

У МЕДИАЦИИ НЕТ ПУТИ НАЗАД

Э.Г.ДУБОВИК,
главный специалист сектора
по банкротству отдела по экономическим
делам главного управления
организационного обеспечения судебной
деятельности Верховного Суда
Республики Беларусь, старший
преподаватель кафедры финансового права
и правового регулирования хозяйственной
деятельности Белгосуниверситета, медиатор

Материал подготовлен с использованием
правовых актов по состоянию
на 20 февраля 2014 г.

Лучшая часть ссоры – это примирение.

24 января текущего года вступил в силу [Закон](#) Республики Беларусь от 12.07.2013 N 58-З "О медиации" (далее - Закон о медиации).

Следует отметить, что вступлению в силу [Закона](#) о медиации предшествовал почти трехлетний период напряженной работы по его разработке, согласованию и принятию. При этом опыт практического применения данного института в нашей стране составляет уже более 5 лет.

Популярность названного института подтверждается и высокой заинтересованностью в обучении медиации со стороны юридического сообщества, специалистов в области психологии, представителей преподавательского корпуса и других.

В настоящее время медиация получила и правовое закрепление. Уже стало очевидным, что у медиации нет пути назад.

Подробная информация о принятом [Законе](#) о медиации и его нормах содержится в N 8, 9 журнала "Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь" за 2013 год. В данной статье речь пойдет об иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, касающихся медиации, принятых в развитие [Закона](#) о медиации, а именно о:

1) [Законе](#) Республики Беларусь от 12.07.2013 N 59-З "О внесении дополнений и изменений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам развития медиации" (далее - Закон по вопросам развития медиации);

2) [постановлении](#) Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2013 N 1150 "Об утверждении правил проведения медиации" (далее - постановление N 1150);

3) [постановлении](#) Министерства юстиции Республики Беларусь от 17.01.2014 N 15 "Об утверждении Правил этики медиатора" (далее - постановление N 15);

4) постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2013 N 1184 "О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О медиации" (далее - постановление N 1184), утвердившем [Положение](#) о квалификационной комиссии по вопросам медиации, [Инструкцию](#) о порядке выдачи и прекращения действия свидетельства медиатора, Типовые [правила](#) деятельности организации, обеспечивающей проведение медиации;

5) постановлениях Министерства юстиции Республики Беларусь от 17.01.2014 [N 12](#) "О некоторых вопросах подготовки в сфере медиации" (далее - постановление N 12), [N 13](#) "Об утверждении Инструкции о порядке ведения Реестра медиаторов и Реестра организаций, обеспечивающих проведение медиации" (далее - постановление N 13), [N 14](#) "Об установлении форм документов в сфере медиации" (далее - постановление N 14);

6) [постановлении](#) Министерства юстиции Республики Беларусь от 23.01.2014 N 21 "О

некоторых вопросах государственной регистрации и ликвидации организаций, обеспечивающих проведение медиации, создаваемых в форме учреждения, постановки на учет и снятия с учета обособленных подразделений юридических лиц, обеспечивающих проведение медиации" (далее - постановление N 21).

Итак, проведем краткий анализ основных положений указанных нормативных правовых актов.

1. Законом по вопросам развития медиации внесены изменения в Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее - ГК), Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее - ГПК) и Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее - ХПК).

Так, [статья 203](#) ГК дополнена положениями о том, что течение срока исковой давности приостанавливается, если заключено соглашение о применении медиации, а также что течение срока исковой давности приостанавливается в таком случае со дня заключения указанного соглашения до дня прекращения медиации.

[ГПК](#) дополнен положениями, которыми сторонам предоставлено право заключать соглашения о применении медиации. В случае заключения сторонами такого соглашения суд устанавливает срок проведения медиации ([части 2, 3 статьи 285](#) ГПК).

Дополнения [ГПК](#) предполагают также обязанность приостановления судом общей юрисдикции производства по делу при заключении сторонами соглашения о применении медиации.

Согласно [статье 285-1](#) ГПК в случае заключения сторонами медиативного соглашения и поступления в связи с этим в суд заявления об утверждении мирового соглашения, отказе истца от иска, о признании иска ответчиком суд возобновляет приостановленное производство по делу и рассматривает поступившее заявление об утверждении мирового соглашения, отказе истца от иска, о признании иска ответчиком.

Таким образом, положения о медиации нашли свое отражение и в гражданском процессуальном законодательстве. При этом следует иметь в виду, что, в отличие от хозяйственного судопроизводства, медиация по спорам, подведомственным судам общей юрисдикции, может быть только внесудебной.

Необходимо отметить, что Законом по вопросам развития медиации ХПК дополнен [статьей 40-1](#), в соответствии с которой по письменному соглашению сторон хозяйственный (экономический) спор, возникающий из гражданских правоотношений и подведомственный хозяйственному суду, до начала рассмотрения дела по существу может быть передан для урегулирования сторонами с участием медиатора (медиаторов).

В случае передачи спора для урегулирования сторонами с участием медиатора (медиаторов) хозяйственный суд выносит определение об оставлении искового заявления (заявления, жалобы) без рассмотрения согласно правилам, установленным [главой 16](#) ХПК. В случае неисполнения добровольно медиативного соглашения, соответствующего требованиям [ХПК](#) о мировом соглашении, выдача исполнительного документа на принудительное исполнение медиативного соглашения производится хозяйственным судом по правилам, установленным [статьями 262-1 - 262-3](#) ХПК. Недостижение медиативного соглашения по результатам медиации не препятствует проведению примирительной процедуры в хозяйственном суде.

Из изложенного следует, что хозяйственное процессуальное законодательство предоставляет сторонам возможность выбора судебной либо внесудебной медиации для мирного урегулирования спора.

Следует также обратить внимание, что Законом по вопросам развития медиации в новой редакции изложена [статья 157](#) ХПК.

Согласно названной [норме](#) примирительная процедура завершается при:

достижении примирения и заключении соглашения о примирении;

недостижении примирения по заявлению одной или обеих сторон либо по уведомлению примирителя;

истечении срока примирительной процедуры.

При достижении примирения по всем или отдельным требованиям стороны заключают соглашение о примирении, в котором фиксируются согласованные позиции сторон, основанные на условиях, предусмотренных [частями первой - третьей статьи 63, статьей 122](#) ХПК.

Соглашение о примирении может содержать указание на заключение сторонами нового договора, который может прилагаться к этому соглашению. Защита нарушенного права по новому договору в случае неисполнения его добровольно производится в порядке, установленном [ХПК](#). Соглашение о примирении подписывается представителями сторон и утверждается определением хозяйственного суда.

Утверждение и исполнение соглашения о примирении производятся хозяйственным судом в порядке, установленном [ХПК](#) для утверждения и исполнения мирового соглашения.

В [ХПК](#) внесены дополнения относительно формы и содержания заявления о выдаче исполнительного документа на принудительное исполнение медиативного соглашения и оснований для отказа в выдаче исполнительного документа на принудительное исполнение медиативного соглашения ([статьи 262-1 - 262-3 ХПК](#)).

2. Постановлением N 1150 утверждены [Правила](#) проведения медиации (далее - Правила).

[Правила](#) содержат общие положения, в которых регламентированы цели и задачи медиации, ее принципы и срок проведения. Они регулируют права и обязанности сторон, а также определяют статус и правовое положение медиатора при проведении данной процедуры.

Так, в соответствии с [Правилами](#) медиатором признается физическое лицо, отвечающее требованиям [Закона](#) о медиации, участвующее в переговорах сторон в качестве незаинтересованного лица в целях содействия им в урегулировании спора (споров).

Медиатор является беспристрастным, независимым лицом и при проведении медиации руководствуется [Законом](#) о медиации, [Правилами](#), а также иными актами законодательства.

В [пункте 13](#) Правил подробно перечислены функции медиатора в процессе медиации. Медиатор управляет переговорным процессом, поддерживает его конструктивный характер, предоставляет каждой стороне возможность высказать свое мнение относительно причин возникновения спора и целей, которые стороны намерены достичь посредством проведения медиации, контролирует культуру ведения переговорного процесса, снижает уровень агрессивности оценок, даваемых сторонами действиям друг друга, не допускает некорректности в высказываниях сторон, создает благоприятную обстановку для переговоров.

В [Правилах](#) обозначены этапы проведения медиации, а именно:

1) подготовка к проведению медиации;

2) проведение медиации:

открытие медиации (вступительное слово медиатора);

представление сторон (исследование обстоятельств спора и интересов сторон);

дискуссия сторон по выработке повестки дня и вопросов для обсуждения;

индивидуальная беседа медиатора с каждой из сторон;

выработка предложений по урегулированию спора;

подготовка медиативного соглашения и его подписание;

завершение медиации;

3) исполнение медиативного соглашения.

[Правилами](#) также определены функции медиатора на каждой из указанных стадий.

3. [Правила](#) этики медиатора, утвержденные постановлением N 15 (далее - Правила этики), приняты в целях укрепления основ деятельности медиатора, повышения качества проведения медиации, а также обеспечения соблюдения основных принципов медиации и представляют собой совокупность норм, определяющих требования, предъявляемые к медиатору.

В соответствии с [Правилами](#) этики медиатор обязан соблюдать законодательство, содействовать сохранению и повышению своего престижа и престижа института медиации, руководствоваться этическими принципами в своем поведении в обществе.

Медиатор при проведении медиации обязан соблюдать требования, предусмотренные [пунктом 12](#) Правил этики.

Права и обязанности медиатора установлены [пунктами 13 - 15](#) Правил этики.

Медиатор строит свои отношения с другими медиаторами на основе взаимного доверия, уважения, сотрудничества и поддержки.

Медиатор не должен использовать недобросовестные формы конкуренции, публично принижать компетентность и авторитет других медиаторов.

Медиатор обязан:

проявлять уважение к другим медиаторам, к их личной, деловой и общественной репутации;

быть предупредительным и тактичным по отношению к другим медиаторам;

воздерживаться от действий, заявлений и поступков, способных скомпрометировать его самого и других медиаторов.

4. Постановлением N 1184 утверждены:

[Положение](#) о квалификационной комиссии по вопросам медиации (далее - Положение N 1184);

[Инструкция](#) о порядке выдачи и прекращения действия свидетельства медиатора (далее - Инструкция N 1184);

Типовые [правила](#) деятельности организации, обеспечивающей проведение медиации (далее - Типовые правила N 1184).

4.1. [Положение](#) N 1184 определяет порядок создания квалификационной комиссии по вопросам медиации, ее полномочия и порядок проведения заседаний комиссии, а также устанавливает перечень решений, выносимых на рассмотрение комиссии, и порядок их обжалования.

В соответствии с полномочиями, указанными в [пункте 10](#) Положения N 1184, комиссия принимает решения:

о приглашении претендента на заседание комиссии;

о необходимости истребования Министерством юстиции Республики Беларусь либо представления претендентом дополнительной информации и документов, подтверждающих соответствие его требованиям, предъявляемым к медиатору;

об оставлении заявления о выдаче свидетельства медиатора без рассмотрения в случае неявки приглашенного в установленном порядке претендента на заседание комиссии;

о выдаче либо об отказе в выдаче свидетельства медиатора;

о внесении изменений в свидетельство медиатора;

о вынесении предупреждения обладателю свидетельства медиатора;

о прекращении действия свидетельства медиатора.

О принятом комиссией решении претенденту и обладателю свидетельства медиатора сообщается в письменной форме в трехдневный срок со дня принятия решения. Претендент имеет право ознакомиться с решением комиссии по своему делу.

В случае несогласия претендента, обладателя свидетельства медиатора с решением комиссии об отказе в выдаче свидетельства медиатора либо о прекращении действия свидетельства медиатора соответственно Министр юстиции Республики Беларусь вправе повторно внести вопрос на рассмотрение комиссии.

Решения комиссии об отказе в выдаче свидетельства медиатора и о прекращении действия свидетельства медиатора могут быть обжалованы в суд в установленном законодательством порядке.

4.2. [Инструкция](#) N 1184 определяет порядок выдачи свидетельства медиатора (далее - свидетельство) и его дубликата, а также порядок внесения изменений в свидетельство и прекращения его действия.

Так, свидетельство выдается физическому лицу, имеющему высшее юридическое или иное высшее образование, прошедшему подготовку в сфере медиации в порядке, установленном Министерством юстиции Республики Беларусь, либо имеющему опыт работы в качестве примирителя в соответствии с процессуальным законодательством.

Перечень документов, которые необходимо представить претенденту на получение свидетельства, содержится в [пункте 4](#) Инструкции N 1184. Для получения свидетельства претендент на получение свидетельства (далее - претендент) представляет в Министерство юстиции Республики Беларусь:

заявление о выдаче свидетельства согласно [приложению 1](#) к Инструкции N 1184 с указанием фамилии, собственного имени, отчества (если таковое имеется), гражданства, данных паспорта гражданина Республики Беларусь, вида на жительство в Республике Беларусь - для граждан Российской Федерации (серия, номер, дата выдачи, наименование государственного органа, выдавшего документ), контактного телефона, сведений о последнем месте работы, об отсутствии

ограничений для получения свидетельства;

копию диплома (его дубликата) о высшем юридическом или ином высшем образовании, заверенную на последнем месте работы в установленном законодательством порядке. В случае отсутствия у претендента места работы он представляет нотариально засвидетельствованную копию диплома (его дубликата) либо его копию с предъявлением оригинала (его дубликата);

копию трудовой книжки (ее дубликата), заверенную на последнем месте работы в установленном законодательством порядке. В случае отсутствия у претендента места работы он представляет нотариально засвидетельствованную копию трудовой книжки (ее дубликата) либо ее копию с предъявлением оригинала (ее дубликата);

документ, подтверждающий прохождение подготовки в сфере медиации в порядке, установленном Министерством юстиции Республики Беларусь;

копии документов, подтверждающих наличие опыта работы в качестве примирителя в соответствии с процессуальным законодательством, заверенные в установленном законодательством порядке (копию приказа суда о назначении в качестве примирителя);

фотографию размером 3 x 4 см;

иные документы по желанию претендента, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным [Законом](#) о медиации.

В случаях указания в заявлении о выдаче свидетельства не всех сведений, перечисленных в [абзаце втором части первой пункта 4](#) Инструкции N 1184, представления не всех документов либо не оформленных в установленном [Инструкцией](#) N 1184 порядке Министерство юстиции Республики Беларусь возвращает представленные документы претенденту для надлежащего оформления.

Действие свидетельства прекращается по решению Министерства юстиции Республики Беларусь в случаях:

подачи медиатором заявления о прекращении действия свидетельства;

принятия комиссией решения о прекращении действия свидетельства в порядке, установленном в [Положении](#) N 1184.

4.3. Типовые [правила](#) N 1184 определяют порядок деятельности организации, обеспечивающей проведение медиации (далее - организация).

Так, организация создается в соответствии с [Законом](#) о медиации в качестве некоммерческой организации в форме учреждения либо в качестве обособленного подразделения юридического лица. Одним из направлений деятельности организации является обеспечение материальных, организационно-правовых и иных условий осуществления деятельности медиаторов, состоящих в списке медиаторов организации.

Организация осуществляет деятельность в порядке, установленном в правилах ее деятельности, утвержденных руководителем организации на основании Типовых [правил](#) N 1184, она ведет список медиаторов, деятельность которых обеспечивает (далее - список медиаторов).

В список медиаторов включаются медиаторы на основании их письменных заявлений либо выразившие в письменной форме согласие о включении их в список медиаторов.

Организация отвечает за достоверность представляемой информации о своей деятельности и медиаторах, включенных в список медиаторов, и представляет в Министерство юстиции Республики Беларусь информацию о выявленных ею фактах нарушения медиатором актов законодательства о медиации, а также информацию о включении (исключении) медиатора в список медиаторов в Министерство юстиции Республики Беларусь и главное управление юстиции, принявшее решение о постановке ее на учет, в 3-дневный срок со дня внесения указанных изменений в список медиаторов.

5. В середине января текущего года Министерство юстиции Республики Беларусь приняло постановления [N 12](#), [N 13](#), [N 14](#).

5.1. [Постановлением](#) N 12 установлено, что подготовка в сфере медиации физических лиц, имеющих высшее юридическое образование или иное высшее образование, для получения свидетельства медиатора осуществляется учреждениями дополнительного образования взрослых или иными организациями, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, созданными в форме учреждения, по образовательной программе обучающихся курсов.

Учебные программы обучающих курсов в сфере медиации разрабатываются и утверждаются руководителями учреждений дополнительного образования взрослых по согласованию с Министерством юстиции Республики Беларусь.

Общее количество учебных часов образовательной программы обучающих курсов в сфере медиации определяется учреждениями дополнительного образования взрослых, осуществляющими реализацию образовательной программы обучающих курсов в сфере медиации, и должно составлять не менее 140.

В подготовке медиаторов должны принимать участие лица, имеющие практический опыт работы в качестве примирителя в соответствии с процессуальным законодательством, а также получившие свидетельство медиатора и имеющие практический опыт проведения медиации.

Справка об обучении установленного образца, выдаваемая по итогам освоения содержания образовательной программы обучающих курсов в сфере медиации, является документом, подтверждающим прохождение подготовки в сфере медиации.

5.2. **Инструкция** о порядке ведения Реестра медиаторов и Реестра организаций, обеспечивающих проведение медиации, утвержденная постановлением N 13 (далее - Инструкция N 13), определяет, что Реестр медиаторов и Реестр организаций, обеспечивающих проведение медиации, формируются и ведутся в целях:

обеспечения учета на территории Республики Беларусь медиаторов и организаций, обеспечивающих проведение медиации, созданных в качестве некоммерческой организации в форме учреждения (далее - учреждение) либо в качестве обособленного подразделения юридического лица (далее - обособленное подразделение юридического лица);

информационного обеспечения государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан о медиаторах и организациях, обеспечивающих проведение медиации.

Реестр медиаторов формируется на основании сведений о лицах, получивших свидетельство медиатора, и лицах, в отношении которых принято решение о прекращении действия свидетельства медиатора, и содержит сведения, указанные в **пункте 4** Инструкции N 13.

Реестр организаций, обеспечивающих проведение медиации, формируется на основании сведений о государственной регистрации учреждений, изменений и (или) дополнений, внесенных в их уставы, о ликвидации учреждений, а также сведений о постановке на учет обособленных подразделений юридических лиц, снятии с учета обособленных подразделений юридических лиц, предоставляемых главными управлениями юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов в установленном порядке. Реестр организаций, обеспечивающих проведение медиации, содержит сведения, указанные в **пункте 6** Инструкции N 13.

5.3. **Постановлением** N 14 установлены следующие формы документов:

форма заявления о государственной регистрации организации, обеспечивающей проведение медиации, создаваемой в форме учреждения, согласно приложению 1 к постановлению N 14;

форма заявления о государственной регистрации изменений и (или) дополнений, внесенных в устав организации, обеспечивающей проведение медиации, созданной в форме учреждения, согласно приложению 2 к постановлению N 14;

форма заявления о ликвидации организации, обеспечивающей проведение медиации, созданной в форме учреждения, согласно приложению 3 к постановлению N 14;

форма заявления о постановке на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, согласно приложению 4 к постановлению N 14;

форма журнала учета юридических лиц, в которых созданы обособленные подразделения, обеспечивающие проведение медиации, согласно приложению 5 к постановлению N 14.

Прокомментированные нормативные правовые акты дополнили нормативную базу, регулирующую институт медиации в нашей стране.

6. 23 января 2014 г. принято **постановление** N 21.

Указанным нормативным правовым актом Министерство юстиции Республики Беларусь установило, что до подачи в Министерство юстиции Республики Беларусь в соответствии с **пунктом 2 статьи 7** Закона о медиации документов для государственной регистрации организации, обеспечивающей проведение медиации, создаваемой в форме учреждения (далее -

учреждение), собственник имущества создаваемого учреждения должен согласовать с Министерством юстиции Республики Беларусь наименование учреждения в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Также установлен порядок обращения в соответствующее главное управление юстиции областного (Минского городского) исполнительного комитета с заявлением о внесении изменений в свидетельство о постановке на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, а также сроки принятия решения по такому заявлению. В случае положительного решения данного вопроса выдается свидетельство о постановке на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, оформленное на новом бланке. В таком случае оригинал ранее выданного свидетельства (его дубликат) сдается в соответствующее главное управление юстиции.

Если представленные документы не соответствуют требованиям законодательства, а также в случае указания в представленных документах неполных или недостоверных сведений принимается решение об отказе во внесении изменений в указанное свидетельство.

Документы, предусмотренные [подпунктом 1.2 пункта 1](#) постановления N 21 для внесения изменений в свидетельство о постановке на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, а также документы, предусмотренные [пунктами 2 - 4 статьи 7](#) Закона о медиации для государственной регистрации учреждения, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав учреждения, постановки на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, представляются в Министерство юстиции Республики Беларусь, соответствующее главное управление юстиции путем личного обращения:

при государственной регистрации учреждения - собственником имущества учреждения или иным лицом, уполномоченным в соответствии с доверенностью действовать от имени этого собственника имущества;

при государственной регистрации изменений и (или) дополнений, внесенных в устав учреждения, - руководителем учреждения или иным лицом, уполномоченным в соответствии с уставом или доверенностью действовать от имени этого учреждения;

при постановке на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, внесении изменений в свидетельство о постановке на учет указанного обособленного подразделения - руководителем юридического лица или иным лицом, уполномоченным в соответствии с уставом (учредительным договором) или доверенностью действовать от имени этого юридического лица.

Министерство юстиции Республики Беларусь в течение пяти рабочих дней со дня внесения записи о государственной регистрации учреждения, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав учреждения, в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выдает свидетельство о государственной регистрации учреждения, один экземпляр устава, прошитый, пронумерованный и скрепленный печатью Министерства юстиции Республики Беларусь (один экземпляр зарегистрированных изменений и (или) дополнений, внесенных в устав учреждения, прошитый, пронумерованный и скрепленный печатью Министерства юстиции Республики Беларусь), документ, подтверждающий постановку учреждения на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, регистрацию учреждения в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии "Белгосстрах", по форме и в порядке, определяемым Советом Министров Республики Беларусь.

Кроме того, [постановлением](#) N 21 установлено следующее:

при утере, порче свидетельства о государственной регистрации учреждения его дубликат выдается в день обращения в Министерство юстиции Республики Беларусь;

при утере, порче свидетельства о постановке на учет обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, его дубликат выдается в день обращения в соответствующее главное управление юстиции;

информация о постановке на учет (снятии с учета) обособленного подразделения юридического лица, обеспечивающего проведение медиации, внесении изменений в свидетельство о постановке на учет указанного обособленного подразделения соответствующим

главным управлением юстиции представляется в пятидневный срок в Министерство юстиции Республики Беларусь;

учреждение считается ликвидированным с даты принятия решения о внесении Министерством юстиции Республики Беларусь записи в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об исключении его из этого регистра.

Полагаем, что наряду с пятилетним опытом практического применения института медиации правовое закрепление вопросов, связанных с медиацией, позволит данному способу мирного урегулирования споров занять свое достойное место в личной, общественной и деловой сферах жизнедеятельности белорусских граждан и субъектов хозяйствования.